

Les Appels à Proposition : Un mécanisme d'appui aux initiatives locales

Expériences du Bénin et Haïti



Forum Mondial de l'Eau
Mexico, 17 mars 2006

Qui est PROTOS ?

- PROTOS est une ONG belge qui a comme mission de promouvoir une gestion équitable, durable et participative de l'eau pour et par chaque citoyen.
- L'organisation est active dans 9 pays de l'Afrique et de l'Amérique Latine, avec un budget de 5 M d'EUR ou 6 M d'USD; ainsi que dans une éducation à la mondialité en Belgique.
- PROTOS veut travailler de façon holistique avec :
 - Des projets de terrain dans les domaines de la GIRE, de l'AEPA et de valorisation d'eau à des fins agricoles;
 - Des actions qui visent le renforcement de capacités des acteurs locaux;
 - Un engagement pour optimiser la collaboration entre ces acteurs locaux;
 - La « glocalisation » des actions de sorte à ce que les leçons tirées au niveau local puissent influencer la politique et les modes opératoires des acteurs au niveau national, voir international.

Deux projets approuvés par la Facilité ACP-EU pour l'Eau

- 1) Eau et Assainissement à Cap Haïtien
(Haïti)

- Cap Haïtien, deuxième ville avec 500.000 habitants; dont <20% connectés au réseau; réseau défaillant
- Projet conçu et mis en œuvre en partenariat avec GTIH, Oxfam, ville du Cap Haïtien, bureau déconcentré du SNEP
- Différentes parties engagées dans l'AEPA au Cap depuis plus de 5 ans
- Budget de 4 M d'EUR
- Implication des différents ministères et autres acteurs qui interviennent dans l'AEPA au Cap

- **1) Eau et Assainissement à Cap Haïtien**
Résultats Attendus :
 - Réhabilitation d'urgence de la production d'eau
 - Plan Global de Gestion pour le secteur
 - Lignes de distribution dans quelques quartiers populaires + mise en place de structures et de modalités de gestion
 - Assainissement des mêmes quartiers + sensibilisation et renforcement comités quartier
 - Capacités des services techniques de la ville et du SNEP + cadre de concertation locale

- **Forces du projet:**

- Effet échelle : construit sur des expériences de taille limitée des différents partenaires (250.000 €/an => 1 M €/an)
- Effet catalyseur : cette échelle permet également de travailler sur une planification globale du secteur, levier pour mobiliser d'autres partenaires
- Effet fédérateur : les critères de la Facilité Eau ont incité les différents acteurs à se mettre ensemble, ce qui semble créer une dynamique prometteuse de « leadership » qui intéresse aussi d'autres acteurs, et qui permet aux différents acteurs locaux de reformuler leurs responsabilités et relations

- **Forces du projet (2):**

- Maîtrise d'ouvrage locale : pilotage du projet par un montage « multi-acteurs » avec la participation de la mairie, des services étatiques, des comités de quartier et des ONG

- **Défis :**

- Harmonisation des approches
- Co-gestion de la planification et des moyens
- Intégrer les futures autres interventions dans la dynamique

- **2) Maîtrise d'ouvrage locale au Bénin**
 - Eau potable et assainissement de base en milieu rural et petites agglomérations dans 24 communes
 - Projet conçu et mis en œuvre en partenariat avec les mairies, CREPA, PNE, Helvetas et SNV
 - Différentes parties engagées dans l'AEPA depuis plus de 5 ans
 - Budget de 5 M d'EUR
 - Fait le pont entre la stratégie nationale PADEAR et une réelle décentralisation

- **2) Maîtrise d'ouvrage locale au Bénin**
- **Résultats Attendus :**
 - Forages, puits, petites adductions pour 60 villages par an
 - Sensibilisation en matière d'hygiène et d'assainissement
 - Mise en place et renforcement des comités de gestion
 - Capacités des communes et des ONG locales
 - Appui aux communes dans la recherche de modalités de gestion durable
 - Promotion des concepts GIRE

- **Forces du projet:**

- Effet échelle : construit sur des expériences de taille limitée des différents partenaires (500.000 €/an => 1 M €/an) ; 12 communes => 24 (sur 77)
- Effet fédérateur : les critères de la Facilité Eau ont incité les différents acteurs à se mettre ensemble => rassemblement de (presque) toutes les ONG travaillant dans le domaine (à une certaine échelle) => permettant de construire un modèle alternatif de poids – en complément à l’approche de déconcentration (et d’implication timide des communes) du Gouvernement

- **Forces du projet (2):**
 - Maîtrise d'ouvrage locale :
 - Pilotage du projet par un montage « multi-acteurs » avec la participation des communes, des services étatiques, des comités et des ONG
 - Communes = maîtres d'ouvrage et ordonnateur
 - ONG locales = intermédiation sociale
 - Secteur privé local = contracté par les mairies
 - Services techniques déconcentrés = rôle régalien + appui-conseil aux communes

- **Défis :**
 - Harmonisation des approches
 - Co-gestion de la planification et des moyens

Leçons retenues

Les deux projets doivent encore démarrer, mais sont basés sur des expériences positives à plus petite échelle

- 1) Les projets s'inscrivent dans un engagement à long terme des ONG concernées (avant et après la Facilité Eau)

- 2) Les projets permettent de passer à une échelle qui pourra :
 - Accélérer la réalisation des ODM et les objectifs de la stratégie nationale
 - Créer un poids suffisant pour participer à l'actualisation de stratégies et modes opératoires au niveau national

Leçons retenues (2)

3) Les projets permettent de valoriser / expérimenter le rôle de maître d'ouvrage des communes/ville – ce qui n'est pas forcément évident dans des projets gouvernementaux

Cette approche s'inscrit dans un appui à une décentralisation réelle et concrète

4) Les exigences (et la concurrence) de la Facilité Eau ont incité les acteurs à se regrouper

→ opportunités d'échelle et de complémentarité

→ défis d'harmonisation et de co-gestion

Marges de progrès / Questions :

- Synergie entre les différents projets approuvés par un appel à proposition ouvert ?
- Accès inéquitable aux infos et financements entre ONG et collectivités locales → risque de substitution ?
- Position politique du bailleur en appuyant des initiatives « alternatives » / innovatrices face aux modes opératoires gouvernementaux ?

